

# 令和元年度第7回庁議 会議録

[日 時] 令和元年9月25日(水) 9時58分～10時28分

[場 所] 議員全員協議会室

[出席者] 市長、副市長、教育長、参与及び各部局長

総務部総括次長 代理出席

[会次第]

1 市長あいさつ

2 議題

(1) 令和2年度予算編成方針(案)について (企画部)

3 協議事項

(1) まち・ひと・しごと創生基本方針2019と新居浜市総合戦略について  
(企画部)

4 連絡事項

(なし)

1 市長あいさつ

おはようございます。

令和元度も上半期が終わろうとしているが、本日の議題にもあるように、来年度の予算編成の時期となった。

これまでの成果や課題を十分検証し、「第五次新居浜市長期総合計画」及び「新居浜市総合戦略」の目標を達成するためにも、次年度に向け、各部局、遺漏のない予算対応をお願いします。

本日は、令和2年度予算編成方針(案)について企画部より説明をしていただく。

その他、連絡事項があればお知らせをしていただき、本日の庁議は、10時30分に終了することを目標とする。

## 2 議題

### (1) 令和2年度予算編成方針（案）について（企画部）

企画部長	<p>令和2年度の予算編成方針（案）について説明する。</p> <p>1 ページ、本市財政の状況についてである</p> <p>本市の財政状況は、現状では健全性を維持しているものの、今後市税の大幅な増加は見込めない中、市債残高は増加傾向が続く一方、地方創生の推進や市営住宅の建て替え更新など、多額の財政需要が見込まれている。</p> <p>2 ページ、令和2年度当初予算編成方針として、まず、1 点目として、第五次新居浜市長期総合計画の達成と新たな総合戦略の視点に基づいた施策の推進を図ることとするが、2 点目として、歳入に準拠した予算編成を行うこととし、昨年を引き続き、財政調整基金及び減債基金からの繰入金を10億円以下に圧縮することを目標としている。</p> <p>また、3 点目として、過去に例をみない度重なる災害の発生を受け、防災・減災対策の一層の強化を図ることとする。</p> <p>3 ページ、4 点目として、施策費については、包括予算編成方式を継続実施し、部局配分枠に加え（2）に記載のように、「特別要望枠」として、国の「まち・ひと・しごと創生基本方針2019」で示された第1期総合戦略の4つの基本目標及び第2期総合戦略における新たな視点に基づくHello!NEWプロジェクト事業に対する「特別要望枠」を設ける。関係部局においては、積極的な事業提案をお願いする。要望にあたっては、予算要望実施についての決裁を部局長までとり、企画部長、総合政策課長、財政課長の合議をとっていただくようお願いする。</p> <p>4 ページから7 ページは、予算編成方針に基づいて作成した予算編成要領、8 ページは予算編成作業日程である。</p> <p>続いて、3 年実施計画の編成要領について説明する。</p> <p>1 ページ、1 の要望方法について、当初予算1次要求として、3 年実施計画内示額の各部局の一般財源枠配分内で要望することとしている。</p> <p>また、「特別枠」分については、政策会議及び決裁で決定した事業に係るものとしており、入力期限は10月25日（金）としている。</p> <p>2 ページ、当初予算2次要求として、（ア）1 次要望以降、国</p>
------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>市長</p>	<p>県の制度変更があったもの、(イ) 特別要望枠事業として、政策会議や決裁処理を経た新規事業及び「まち・ひと・しごと創生基本方針2019」に基づいたHello!NEWプロジェクト事業とし、それぞれ3か年分の要求入力とすることとしている。</p> <p>また、公募審査する補助金(採択分)については、令和2年度のみを入力とし、これらは11月8日(金)までの提出期限としている。</p> <p>今年度についても、昨年同様3次要求期間は設けていないが、2次要求終了後以降に市長指示等特別な事項が生じた場合は、個別に協議することとしている。</p> <p>3ページ、消費税の取扱いについてである。令和元年10月から消費税の10%引き上げが実施されることから、3か年要望についても10%での計上に留意していただきたい。</p> <p>4ページ、部局の予算編成及び執行方針は、施政方針の元原稿となるものであり、12月19日(木)までに提出をお願いする。昨年より、期限を1か月ほど延長しているため、予算のヒアリングや決定内容等を勘案して提出していただきたい。</p> <p>次に、令和2年度当初予算経常経費算定基準については、昨年同様個別要望とし、平成31年度予算を上限に平成30年度決算額をベースとして、見直すこととしている。要望日程及び算定基準について掲載しており、ご確認いただきたい。7の賃金については、令和2年度に新たに始まる会計年度任用職員制度により、予算上は廃止となる。本制度は、12月議会での条例改正等を予定しているため、現時点では、昨年度と同様に賃金で予算要求していただき、査定の中で調整していく。経常経費の要望日程については、10月18日(金)を提出期限としているため、よろしくお願ひしたい。</p> <p>令和2年度予算編成方針(案)等については、本庁議で決定いただいたのち、新居浜市予算の編成及び執行に関する規則に基づき、本日(9月25日)付けで通知を行いたい。</p> <p>先程の説明に対して、質問等はないか。</p> <p>特になければ、私の方からお願いする。</p> <p>先ほどの説明にもあったように、施策事業については、特別要望枠が設けられているが、それ以前に、現事業の見直しをお願い</p>
-----------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>経済部長</p>	<p>したい。そのために、原則として5年以上継続する事業については、原則廃止。どうしても継続する事業については、組み替えあるいは改善をしていただきたい。新規事業をするためにも、身軽にしていきたい。過去のままの要求になりがちなので、一度、5年以上続いている事業については、見直しをしていただき、効果がないものについては廃止をしてほしい。</p> <p>長年継続している融資制度等については、やり方を変えるのが難しいものもある。これについても検討の対象になるのか。</p>
<p>市長</p>	<p>やり方を変える、枠を変える、実績のないものはやめる等、実績に基づいた判断をしていただきたい。</p> <p>財政課の査定でもその観点を踏まえてお願いしたい。先に5年以上の対象のものを挙げるなど検討するなどしていただきたい。</p>
<p>企画部長</p>	<p>5年継続している事業の洗い出しをする。</p>
<p>市長</p>	<p>他になければ、令和2年度予算編成方針等については、このように決定させていただく。</p>

### 3 協議事項

#### (1) まち・ひと・しごと創生基本方針2019と新居浜市総合戦略について

<p>企画部長</p>	<p>「まち・ひと・しごと創生基本方針2019」についての資料と現在、新居浜市総合戦略の策定に向けて作業を進めているので、国の基本方針と新居浜市の取り組み状況について説明する。</p> <p>「まち・ひと・しごと創生基本方針2019」、これは今年の6月に国から示された基本的な考え方である。1ページ、第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」策定に向けて、第1期の総合戦略については、2019年が5年目ということで、総仕上げの時期となっている。第2期の総合戦略については、2020年から2024年の計画期間ということで、基本方針の枠組みの中で、第2期の基本的な考え方や初年度に取り組む主な事項が示されている。記載にもあるように、12月に示す国の第2期の「総</p>
-------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>合戦略」に基づき、地方公共団体は地方版総合戦略を策定することとなっている。</p> <p>2ページ、「第2期の方向性」である。第1期の枠組みの中で、右にある4つの基本目標が示されている。これを受けて第1期の総合戦略を策定している。第2期の枠組について、第1期での地方創生について「継続を力」にし、より一層充実・強化ということで、国のビジョン・総合戦略については、年内に改訂ということであるが、人口ビジョンについては、大きな変更はないということである。地方のビジョン・総合戦略については、国のビジョン・総合戦略を踏まえ、切れ目なく改訂を図るということになる。</p> <p>3ページ、「第2期における新たな視点」として、第2期において、4つの基本目標に向けた取組を実施するに当たり、新たな次の視点に重点を置いて施策を推進するとされている。(1) 地方へのひと・資金の流れを強化する、ということで、関係人口の創出・拡大、企業や個人による地方への寄附・投資等を用いた地方への資金の流れの強化、企業版ふるさと納税等による地方への資金の流れの強化(2) 新しい時代の流れを力にする、ということで、Society 5.0の実現やSDGsを原動力とした地方創生(3) 人材を育て活かす、ということで、地方創生の基盤をなす人材に焦点を当て、掘り起しや育成、活躍を支援すること(4) 民間と協働する、ということで、地方公共団体に加え、NPO等の地域づくりを担う組織や企業と連携(5) 誰もが活躍できる地域社会をつくる、ということで、女性、高齢者、障がい者、外国人など誰もが活躍できる地域社会の実現(6) 地域経営の視点で取り組む、ということで、地域マネジメントの視点を取り入れるということが示されている。</p> <p>4ページには、「2020年度における各分野の主要な取組」ということで、先ほど説明した新たな視点も踏まえて、4つの基本目標毎の主要な取組を例示している。</p> <p>1. 「地方にしごとをつくり安心して働けるようにする、これを支える人材を育て活かす」では、「地域人材支援戦略パッケージ」等による人材の地域展開や「海外から稼ぐ」地方創生、高等学校等における人材育成</p> <p>2. 「地方への新しいひとの流れをつくる」では、企業版ふるさと納税の活用促進による民間資金の地方還流、「関係人口」の</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>創出・拡大</p> <p>3. 「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる、誰もが活躍できる地域社会をつくる」では、女性、高齢者、障がい者、外国人等が共生するまちづくり</p> <p>4. 「時代に合った地域をつくり、安心な暮らしを守るとともに、地域と地域を連携する」では、地域マネジメントによる高付加価値化やSociety 5. 0の実現に向けた技術の活用、スポーツ・健康まちづくりという視点が示されている。</p> <p>5 ページ以降にはそれらの具体的な取組の例の資料が添付されているので参考にしていきたい。</p> <p>以上の国の基本方針を踏まえ、お手元に「新居浜市総合戦略（平成27～31年度）の概要」と「新居浜市総合戦略（令和2年度～6年度）の概要（案）」を配布している。現行の計画と新たな計画を見比べていただきたい。基本的な考えとして、4つの基本目標については継続をしていくが、新たな視点を加えていく。</p> <p>まず、基本目標1では、新たな雇用の創出に加え、「産業を支える人づくり」を加えている。基本目標2では、定住人口・交流人口の拡大に加え「関係人口の創出・拡大」という視点を加えている。基本目標3は特に追加はない。基本目標4では、市域を越えた連携に加え、「組織を越えた」という視点を加えている。</p> <p>右は、施策の体系と主な取組であるが、赤字が主な変更点となっている。</p> <p>まず、基本目標1では、施策の体系「ものづくり産業の振興」の中で、「④産業を支える人材の育成と協働の推進」を追加している。その他、新産業の創出や地元産業の振興のなかでそれぞれ新たな取組を追加している。</p> <p>基本目標2では、施策の体系の中に「関係人口の創出・拡大」という項目を追加し、取組の中で、「新居浜シティブランド戦略の推進」や「企業版ふるさと納税の活用推進」などを追加している。</p> <p>基本目標4では、施策の体系の中に「時代に合ったまちづくりの推進」を追加し、主な取組として「①Society 5. 0で実現する社会の推進」「②SDGsを原動力としたまちづくりの推進」「③コンパクトなまちづくりの推進」を追加している。また、「協働のまちづくりの推進」や「健康で豊かな生活が送れるまちづくり」ということで、「①芸術文化活動の推進」や「②ス</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>参与</p>	<p>スポーツの推進」、「③生涯活躍の推進」という新たな取組の視点を追加している。現時点での新たな総合戦略の大きな骨格はこういったもので進めていくが、具体的取組や数値目標・KPIについては、今後各推進監を中心に各部局においてまとめていただくことになるのでよろしくお願ひしたい。</p> <p>総合戦略の決め方の決め方、全体像があれば示していただきたい。前回は、部長級が集まって、たたき台を話し合った。もうひとつは、産学官民の意見を踏まえて策定した。今後は庁議の場で決定していくのか。基本目標は継続することだったが、それらについても、この場で決めるのか。先日の地方創生フォーラムでいろいろな方からアイデアをもらったがどう扱うのか。</p>
<p>企画部長</p>	<p>第1期は、部局長級と戦略監等のプロジェクトチームのなかで策定していった。今回は、基本的に第1期をベースにするということで、庁議において決定していくという形を取りたいと考えている。地方創生有識者会議も開催しているので、その中でも案を示しながら意見を頂く。フォーラムについても、前回の有識者会議の中でも報告したので、今後具体的な取組を進めていく中で、フォーラムで出た意見についても、採用できるものは取り入れたいと考えている。</p>
<p>市長</p>	<p>今年度中に作ればいいのか。</p>
<p>企画部長</p>	<p>国の総合戦略が12月に示されるので、それを受けてということになることから、現時点では、今年度中という認識である。9月に全国の担当者会議の説明が高松であったが、7月に示された担当課長会議以上のものが示されなかったもので、地方にとっても、どういう形になるのか見えていないところがある。今は、先ほどの説明の基本方針で進めていき、年度内に策定する。</p>
<p>市長</p>	<p>策定したら国の承認は必要か。</p>
<p>企画部長</p>	<p>必要ではない。地方創生推進交付金を活用するとなると、地域再生計画の認定を受けることになる。年間3回程度あるので、旧若宮小学校の拠点整備は、交付金を取らないと事業ができないの</p>

	<p>で、12月の申請に向けて準備を進めている。</p>
市長	<p>総合戦略に載っていようが載っていなかろうが別か。</p>
企画部長	<p>今の計画でも、読み取ることができる部分がある。必ずしも次の計画ができていないといけないという事ではない。</p>
参与	<p>基本、地方創生の交付金を貰うとすれば、この中に何らかの形で謳われていないとならない。</p>
教育長	<p>ちなみに、若宮はどの部分で読み取れるのか。</p>
企画部長	<p>「移住・定住の促進」や「関係人口の拡大」等が当たる。</p>
教育長	<p>社会教育や生涯学習は読み取れるが、学校教育に関することはどこにあたるのか。</p>
企画部長	<p>総合戦略の中には、学校教育を具体的に挙げている部分はない。</p>
教育長	<p>教育委員会が組織上独立しているからということか。</p>
企画部長	<p>総合戦略は、長期総合計画の下の各種計画のうちのひとつであり、学校教育も全て網羅した計画ではない。</p>
市長	<p>学校教育もどこかに入れたい。</p>
教育長	<p>子育て支援の充実の中に③として「安心して学べる学校教育」など入れられないか。浜っ子を増やすため、結婚・出産・子育て支援、という中に教育の部分が抜けているのはどうなのか。</p>
参与	<p>確かに、もともと総合戦略は人口減少対策ということで、そういうことであれば、新居浜のまちの魅力ということで、新居浜の学力が高い等であれば移住・定住にもつながる。そういう切り口もある。</p>

企画部長	その辺りは推進監と協議していただくことにする。
市長	これを土台にいろいろ議論していただきたい。 他に、各部局で入っていないものがあれば言ってもらい、新たに入れてもらう等の議論をしていただきたい。

4 連絡事項  
(なし)

市長	その他、連絡事項等ないか。 他になければ、以上で第7回庁議を終わる。
----	---------------------------------------